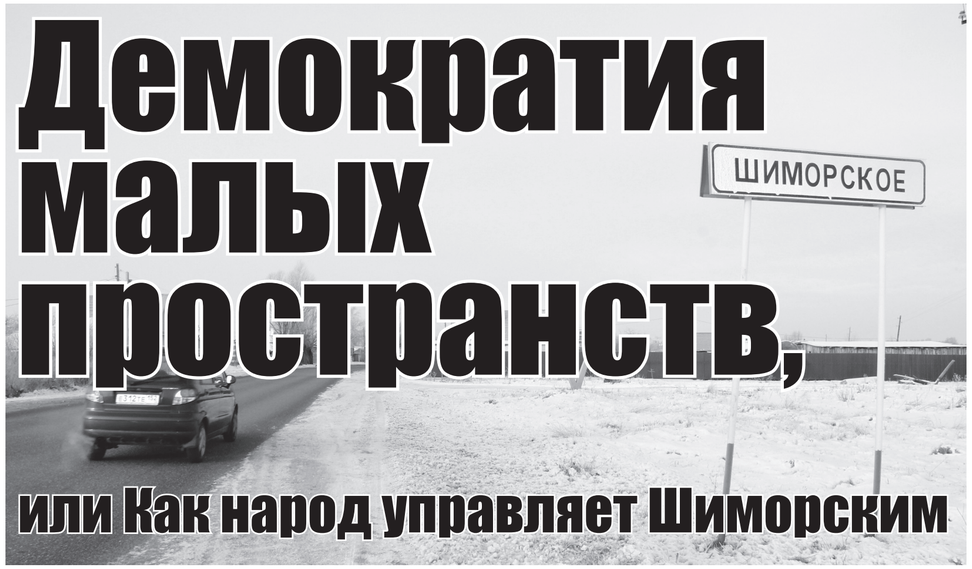
# Демократия малых пространств,




## или Как народ управляет Шиморским

**О территориальном общественном самоуправлении известно ещё со времён Перикла (IV в. до н. э., Афины). Именно ему предписывают авторство выражения: «Так как у нас городом управляет не меньшинство, а большинство народа, то наш государственный строй называется демократией». Буквально же слово «демократия» переводится как народовластие. К Афинскому государству апеллирует и Александр Солженицын в нашумевшем в своё время эссе «Как нам обустроить Россию» (см. главу «Демократия малых пространств»): «Демократия по-настоящему эффективна там, где применимы НАРОДНЫЕ собрания, а не представительные». Этот выдающийся русский писатель, публицист и общественный деятель возлагал надежды на ту демократию, что должна «постепенно, терпеливо и прочно строиться СНИЗУ, а не просто возглашаться громковещательно и стремительно сверху». Как раз в «малых пространствах небольшого города, посёлка и в пределе уезда (района)… самое наше жизненное и самое верное, ибо отстоит в нашей местности: воздух и вода, дома, квартиры, больницы, ясли, школы, магазины, местное снабжение»… Значит, база для того, чтобы «живо содействовать росту местной нестеснённой экономической инициативы», имеется в любом поселении.**

### Декларируя, уточняй

Европейская хартия о местном самоуправлении, подтверждая наличие права граждан участвовать в управлении государственными делами, исходит «из убеждения, что это право непосредственно может быть осуществлено именно на местном уровне».

То же закреплено и Конституцией РФ, и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления», который отсылает к Уставу муниципалитета (в нашем случае – городского округа город Выкса), а тот, в свою очередь, предлагает прописать порядок создания территориального общественного самоуправления (по Солженицыну – народного собрания) законодательному органу местной власти – Совету депутатов округа. Логично: депутаты представляют интересы народа, им и решать, каким народному, то есть общественному самоуправлению быть.

Ещё весной наши депутаты приняли необходимое положение, вкратце о его содержании рассказано в «ВР» № 98 от 19 декабря. Соответствуют ли существующие в поселениях округа Выкса формы самоуправления «букве закона»?

### Вся власть Советам?

Когда Выксунский район стал округом благодаря свободному волеизъявлению населения через голосование (то есть имел место факт уже не представительной, а прямой демократии), отношение того же населения к сей трансформации было неоднозначным. Проживающие в самой Выксе практически не ощутили перемен. Сельчане же всерьёз опасались, что их дела, в связи с уходом власти «в центр», окажутся обойдёнными вниманием, если не преданными забвению вовсе. С момента начала функционирования новой, уже окружной, администрации прошёл год. Можно оценить, насколько обоснованными были опасения жителей поселений и что сделано для того, чтобы они не чувствовали себя заброшенными.

Говорит глава администрации округа **Игорь Раев:**

– Действительно, в процессе объединения муниципалитетов района в округ одной из возможных проблем люди называли предполагаемый «уход» власти из поселений. Считаю, что в течение 2012 года инструментарий для её решения был найден, благодаря тому, что ещё в прошлом году нами дан посыл по созданию Советов посёлков. Плюс внедряется подход – в каждом населённом пункте с численностью населения более 150 человек, должен быть муниципальный служащий, постоянно проживающий на территории, то есть досконально знающий и жителей, и проблемы. Очевидно, что Совет, в состав которого входили бы инициативные люди, должен быть востребован, в том числе и муниципальной властью. Такие люди в каждом поселении нашлись, то есть выбранная форма оказалась жизнеспособной. Пласт тех, которым небезразлична судьба их поселения, уже сформирован. Весь год мы собирали руководителей Советов, объединивших народ, проводили с ними учёбы и занятия.

Основа Советов – те люди, что понимают: никто не придёт и не сделает всё в селе одним взмахом волшебной палочки. Многое зависит от самих жителей села. Мы часто и много говорим о вертикали власти, рассуждаем о том, нужна она или нет. Нужна, на мой взгляд, но опорной её точкой должно стать общественное самоуправление на местах.

### Сами себе законотворцы

Игорь Раев продолжает:

– Сегодня Советы работают как реальные общественные организации, правда, официально не зарегистрированные. Стоит вопрос о придании им легитимности, то есть установленного законом статуса. Существующая нормативная база, регламентирующая территориальное общественное самоуправление, предлагает достаточно громоздкую процедуру введения советов территорий, которые в их настоящем виде можно считать промежуточным звеном перехода к территориальному общественному самоуправлению (ТОС), в правовое поле. Признаю, что Советы формировались стихийно. Людям дали возможность объединиться естественным путём, без нажима и насаждений правил, чтобы не отвратить и не отпугнуть. Таким образом, мы пошли от обратного: не строили структуры «под закон», а попытались, причём, по всей видимости, успешно, создать особый климат на территориях, подготовив людей к реальному управлению. Эволюционным путём мы подошли к решению задачи по развитию общества.

Теперь следует внести необходимые дополнения и уточнения в соответствующее, ранее принятое Советом депутатов, положение о ТОСах. Корректировка должна учитывать уже апробированное на практике. По сути, нужен новый нормативный акт, не противоречащий вышестоящим законам. Писать его будут сами люди, а власть приведёт в соответствие с законом. Должен получиться легитимный институт, демократический и функциональный.

### Люди: сознательные и не очень

Глава администрации знает и о том, что нередко на местах возникают вопросы о составе советов. Приходят туда люди, узнавшие о том, что структура функционирует, с вопросом: «Почему не я?» Это хорошо. Это значит, что интерес со стороны населения есть. И не только интерес, а желание и готовность сделать что-то реальное, полезное и нужное для посёлка и его жителей. Такая готовность работать на благо общества необходима, так как практика показывает: недостаточно для свершения всех дел одного только лидера (как во власти, так и в «толпе»).

Проблемы, поставленные на Советах, в рамках учёта мнений жителей берутся администрацией за основу для расстановки приоритетов. Такой подход особенно актуален в условиях дефицита бюджета округа, когда средства должны реализовываться с максимальной эффективностью при минимуме затрат. Игорь Раев уточняет:

– Власть проводит выездные приёмы на территориях не реже двух раз в месяц, мы проехали все посёлки. Проблемы аккумулируем, сравнивая с теми, что поднимают советы, можно вырабатываем стратегию решений. Ждём большей сознательности от народа. Надо понимать, что бюджет округа формируется, в числе прочего, из взимаемых налогов. А вот в Шиморском, например, 40% земельных участков не оформлено в собственность, значит, люди налог не платят!

● Давайте определимся, кто мы?

●Дорога, ведущая к кооперативу «Окский»

### Как делят землю в Шиморском

Земельные участки в Шиморском – тема, интересная во всех отношениях!

Ни для кого не секрет, что земельные участки отличаются друг от друга не только месторасположением, площадью, но и кадастровой оценкой, и способом использования. Учитывая эти особенности, государство присваивает земле определённый статус: земли сельхозназначения, общественной или жилищной застройки, природозаповедники и пр. По официальной версии, владелец участка не вправе изменять этот статус, на деле же постройки садоводческого товарищества со временем оказываются в черте города и в домиках уже можно смело прописаться, изменив сельскохозяйственное назначение участка на жилищную застройку.

Манипуляции с землёй повсеместно не являются редкостью. А уж в привлекательных местечках, таких как Шиморское, тем паче. Место замечательное: город недалеко, но уже нет той суеты, да и река рядом. Красота! Земельные участки расходятся там со скоростью света. Оглянулся, а на пустующей полянке уже забор поставлен, обозначающий границы владения.

К примеру, недавно часть лесопосадки возле Оки была отдана в пользование на пять лет. Поскольку по назначению (под ведение сельского хозяйства) использовать её вряд ли удастся (там растут деревья), спрашивается: зачем арендатору понадобился этот «лакомый кусочек»?!

В извещениях о проведении аукциона был указан только адрес: р.п. Шиморское, ул. Калинина, дом № 207, и никаких данных из реестра земель. Разумеется, не нашлось ни одного претендента на аренду участка, ведь узнать, где он находится, не представилось возможным. Вот так изначально был решён вопрос с конкурентами.

Немного погодя шиморяне узнали о том, что вместе с землёй были отданы в аренду не только заслоняющие посёлок от ветра вековые сосны, но и часть грунтовой дороги, которую жители кооператива «Окский» построили за собственный счёт. «Как же так, – с негодованием вопрошают члены кооператива, – мы потратили более 2 млн рублей, чтобы к домам был нормальный подъезд, ни у кого ничего не прося, за свой счёт засыпали имевшуюся грунтовую дорогу, а часть её взяли и отдали?»… Недоумение людей понятно, особенно с учётом того, что это единственная дорога, ведущая к кооперативу и садоводческому товариществу. Они уже обратились за разрешением проблемы и в администрацию округа, и в прокуратуру. Ответов, проясняющих подробности этой сомнительной сделки, пока нет. Вся надежда на экологов, общества «зелёных» и просто неравнодушных граждан? Если не предпринять активных действий, от посадки останутся одни пенёчки.

### Глубже копнёшь, язву найдёшь

Совпадение или нет, но в этой же части Шиморского намечается ещё и грандиозное строительство дополнительного здания ВМТ рядом с институтом МИСиС. По словам шиморян, металлургический завод уже выкупил два соседствующих с вузом дома, строители начали бурение скважин. Как будет располагаться новомодный комплекс с бассейном и гостиницей, можно посмотреть на рисунке. Жители посёлка не раз интересовались тем, почему было выбрано именно это место под строительство. Ответ логичен – здания должны создавать единый ансамбль. Но кто ответит на вопрос: «Как быть жителям близлежащих территорий, проезд к домам которых перекроет этот проект?».

И ещё: учебный комплекс неизбежно будет развиваться. Куда? Территории для развития просто нет. Опять будут перепланировывать, переделывать, перестраивать, перекрывать и т.д.?

И ещё! В Шиморском имеется два сибиреязвенных скотомогильника, захоронения больных животных были произведены в 1921 и 1945 годах. Их точные месторасположения неизвестны, поскольку соответствующие документы были утеряны. Посему каждое строительство тем и опасно, что, не дай Бог, на выбранном месте окажется захоронение – тогда инфекция, споры которой живут в почве не одну сотню лет, «выплывет» наружу, а справиться с ней всё равно что пытаться обезвредить бомбу замедленного действия. К слову, скотомогильник (сибиреязвенный ли, нет ли) есть на территории действующей ветлечебницы, стоящей на участке строительства «ВМТ-МИСиС». Будем копать и бурить дальше?

### Я к вам пишу…

Вышеобозначенные и иные проблемы посёлка обсуждались на минувшей неделе на заседании территориального общественного Совета Шиморского под председательством **Юлии Сластиловой.**

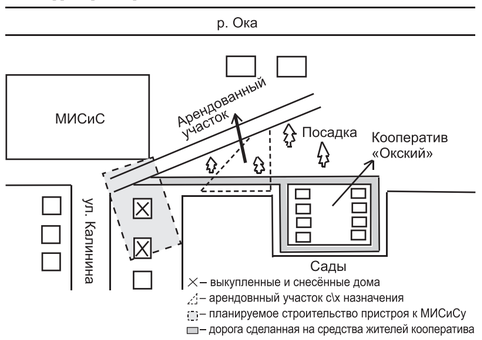
Генеральный директор судоремонтного завода Олег Афенин рассказал о положении дел своего предприятия, отметив желательность поддержки Совета в «борьбе с формальными контролёрами, мешающими работе завода». Акцент был сделан на то, что завод, где трудятся 60 шиморян, является довольно крупным, по масштабам посёлка, предприятием, могущим инициировать проекты, касающиеся всего населения, например, в сфере строительства и ремонта дорог. Для справки: с такой инициативой три недели назад выступил и сам Совет, направивший письмо-обращение в региональный Дорожный фонд.

Прозвучала информация о правопорядке на территории. Посёлок, в котором проживают около четырёх с половиной тысяч человек, не имеет своего участкового. И это при том, что именно в Шиморском предусмотрено жильё для участкового уполномоченного, только сам он почему-то обслуживает Досчатое. «Шиморский» же работник ОМВД бывает здесь набегами, так как за ним закреплены ещё и Ближне-Песочное, и Борковка, и Грязная, и Нижняя Верея. Народ он принимает дважды в неделю в здании Песоченской администрации – далековато, правда? Между тем, в Шиморском за последний год совершено 31 преступление, из коих раскрыто 23. Плохо без участкового! Решили написать ещё одно письмо, на этот раз в ОМВД.

Ознакомились с новогодним «расписанием»: ёлки, танцы, вечера, колядки… Праздничные перспективы были восприняты с энтузиазмом: надо участвовать, надо везде успеть! Обошлось без писем.

Обсудили идею установки в посёлке памятника Виктору Астахову, уроженцу посёлка, подводнику, погибшему в мирное время при исполнении боевого задания. Выяснилось, что все письма уже написаны, в администрации округа создана рабочая группа, которая и определит внешний вид и место размещения будущего обелиска.

Послушали депутатов Оксану Сметанову и Алексея Калинина, которые рассказали о недавнем решении Совета депутатов округа об отмене генеральных планов посёлков Шиморское и Ближне-Песочное в связи с необходимостью открытия второй карты песоченского полигона, а также решения вопроса с его санитарной зоной. Посетовали: вот Туртапка, она не хочет жить «возле мусорного ведра», она борется, а мы? Нас никто не спрашивал, чего мы хотим, а мы сами скажем! Давайте напишем письмо!




●Схематичное изображение предполагаемого строительства ВМТ и сданного рядом участка в аренду

### Мы вправе!

На заседаниях Совета могут присутствовать не только его члены. И на этот раз сюда пришли те, кому небезразлична жизнь посёлка. Среди них – **Татьяна Егорова.** Она обратилась к собравшимся:

– Сидим мы здесь и рассуждаем: действовать нам или нет? Писать письмо или нет? Разрешат нам или нет? Давайте лучше определимся, кто мы. Мы – население, которое пытается управлять территорией. Мы хотим достучаться до власти, хотим, чтобы нас услышали. Надо не просто ждать ответа на письма, надо иметь право требовать. Для этого нужен ТОС с исполнительным органом – Советом, члены которого не сами себя назначили, а были избраны жителями посёлка. ТОС, действующий по уставу, соответствующему закону. ТОС, зарегистрированный как юридическое лицо. ТОС, высшим органом которого будет общее собрание (конференция) всех шиморян. Вот тогда власть будет обязана рассматривать наши обращения и отвечать на них. Тогда мы будем вправе требовать объяснений: почему отменили генплан и под что выделили земельные участки. Каждый думает: я ничего не смогу сделать, от меня ничего не зависит. Верно, один в поле не воин. Но вместе мы будем силой. Мы сможем многое, если наш ТОС станет легитимным, то есть таким, каким предписывает уже существующая, действующая нормативная база. Всё получится! Попробуем?

И шиморяне согласились: ДА!

### Уважаемые шиморяне!

***Обращаемся ко всем неравнодушным, активным жителям посёлка Шиморское и жилкооператива «Окский» с предложением создать на территории общественное самоуправление – основу гражданского общества.***

***Мы хотим, чтобы настоящими хозяевами посёлка стали сами жители. Чтобы они решали его судьбу, сами определяли, как жить и развиваться Шиморскому.***

***Не допустим, чтобы без участия шиморян принимали и отменяли генеральный план посёлка, расширяли свалку, выделяли земельные участки и разрешали строительство объектов.***

***Сейчас нас никто ни о чём не спрашивает, власть решает всё за нас. Но закон даёт нам право осуществлять самоуправление путём проведения собраний (конференций) граждан и создания органа территориального общественного самоуправления – Совета.***

***Собрание правомочно, если на нём присутствует не менее 1/3 населения посёлка в возрасте от 16 лет. В Шиморском проживает более 4 тысяч человек, собрать людей в нужном количестве невозможно. Предлагаем провести конференцию, для участия в которой избрать делегатов из расчёта один человек от 50-100. Норма представительства будет уточнена позже, при получении от администрации округа данных о точной численности жителей Шиморского и «Окского».***

***Но уже сейчас вы можете выдвигать кандидатуры для участия в конференции, сообщая предложения членам инициативной группы или по тел. 8-952-778-24-20.***

***После формирования списка кандидатов для участия в конференции инициативная группа начнёт сбор подписей жителей посёлка за выдвижение делегатов на неё. На конференции планируется утверждение устава, выборы Совета, ревизионной комиссии, рассмотрение наиболее назревших проблем посёлка.***

***В состав инициативной группы может войти каждый житель Шиморского и «Окского».***

***Давайте объединяться! Не позволим никому распоряжаться нашими судьбами в ущерб нашим интересам!***

**Инициативная группа:**
**Т.В. Егорова, Л.И. Батурова, Н.Н. Кочнев, В.А. Мудрак, М.Ю. Быкова, Н.В. Курникова, Е.А. Лукина, Е.Н. Зуева, Г.П. Сычёва, Г.В. Богатырёва, Е.А. Щербакина, К.В. Колчин, Ю.С. Сластилова.**

**Татьяна Снегирева, Юлия Сиденькова.**
**Фото Ольги Поповой и Юлии Сиденьковой**