

РАЗГОВОР ПО-СВОЙСКИ

ДИАЛОГ ОБЛАСТНОЙ ВЛАСТИ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ БЫЛ КОНСТРУКТИВНЫМ

21 марта состоялся очередной ежегодный съезд Совета муниципальных образований Томской области. Это, уже ставшее традиционным, мероприятие – отличная возможность для глав всех районов, городов и поселений огромной области собраться вместе, обсудить проблемы и достижения, задать острые вопросы представителям областной и федеральной власти, услышать честные ответы. По отзывам участников, 9-й съезд как раз и получился такой встречей «для своих»: где можно было говорить не то, что хотелось бы от тебя услышать начальство, а то, что на самом деле лежит на душе, о наболевшем. И рассчитывать на понимание и ответную честность коллег.

КОМУ УПРАВЛЯТЬ И КЕМ УПРАВЛЯТЬ?

Съезд открыл Губернатор Томской области С.А. Жвачкин. В своём вступительном слове он уделил особое внимание двум вопросам: кадровому обеспечению системы местного самоуправления и будущему сельских поселений.

– Я не думаю, что ошибусь, если скажу, что в большинстве муниципальных образований нашей области руководитель, к сожалению, не профессиональный управленец, – сказал Сергей Анатольевич. – Порядочный, честный, ответственный человек, которому местные



жители доверили руководить своим поселком. Но, все-таки, не кадровый менеджер. Из-за этого мы сегодня имеем проблемы, как в перспективном планировании развития территории, так и в исполнении этих планов. Я убежден, что исправить ситуацию может создание системы местного самоуправления именно как профессионального управленческого института.

По словам Губернатора, обучение муниципальных служащих сегодня поставлено достаточно хорошо. Ежегодно порядка 70 человек проходят курсы повышения квалификации. Пятьсот служащих каждый год проходят стажировки в муниципальных образованиях нашей области, соседних регионах.

Беда в том, что безусловно полезный процесс обучения может мешать полноценной работе. Ведь многие служащие совмещают несколько должностей и вынуждены выделять время для повышения квалификации в каждой из них. А это нередко сказывается на качестве управления.

Особенно сильно кадровый голод ощущается в сельских поселениях. Эту проблему должен решать кадровый резерв. Но сегодня в областном кадровом резерве практически нет кандидатов на должность глав сельских поселений.

– Считаю эту ситуацию недопустимой, – заявил Губернатор. – Сельский глава – это основа мест-

ного самоуправления, а в дальнейшем – главный и лучший претендент на должность главы района, города, представителя областной власти. Считаю, что мы должны изменить подходы к формированию кадрового резерва. Должны принимать во внимание только личные и деловые качества, опыт работы. Необходимо проводить опросы населения, выявлять лидеров общественного мнения, встречаться с ними. Только так можно сформировать эффективную общественную команду.

Вторая тема, на которой остановился во вступительной речи Сергей Анатольевич – будущее сельских поселений.

На территории Томской области проживает 1 миллион 64 тысячи человек, из них 306 тысяч живут в сельской местности. Численность населения в сельских населенных пунктах – от нуля до восьми тысяч человек.

– Хочу обратить ваше внимание: у нас 17 населенных пунктов, которые числятся на карте Томской области, но в них никто не живет, – заметил Губернатор. – Там, где проживает до пяти человек – 38 населенных пунктов. До десяти человек – 27 населенных пунктов. До двадцати пяти человек – 34 населенных пункта. Всего 196 населенных пунктов, в которых живет меньше 100



человек. При этом идут затраты на связь, почтовое сообщение, зимники, дороги...К чему это ведет? Я понимаю, что меня сейчас могут обвинить в попытке «закрыть» исторические места. Но, скажем, в наших лесных районах многие населенные пункты были построены в связи с лесозаготовкой, когда практиковался молевым сплав (сплав леса по рекам «россыпью» – прим.ред). Но его прекратили 30 лет назад, и понятно, что больше его не будет!

Нужно очень взвешено и ответственно подходить к вопросам обустройства территорий. С.А. Жвачкин считает, что необходимо одновременно принять две программы – экономическую и социальную.

С одной стороны, нужно разработать план развития промышленности и сельского хозяйства в каждом малочисленном населенном пункте, который планируется сохранить. С другой стороны – в этих сёлах должна быть создана социальная инфраструктура.

Сейчас готовятся варианты создания многофункциональных центров, в которых под одной крышей будут и школа, и библиотека, и фельдшерский пункт, и дом культуры.

Всё это будет отражено в Стратегии устойчивого развития сельских поселений на территории Томской области, которая сейчас создаётся по поручению Губернатора. Сергей Анатольевич пообещал отразить в ней все вопросы, которые были поставлены на Съезде Совета муниципальных образований Томской области.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Прошедший год стал юбилейным для всей системы муниципального управления в России. Мы отметили 20 лет со дня принятия новой Конституции Российской Федерации и десятилетие с момента принятия базового для местного самоуправления правового акта – 131-го Федерального закона «Об общих прин-



ципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

О тех результатах, с которыми Совет муниципальных образований Томской области пришел к юбилею и о задачах, которые еще предстоит решить, говорил в своем докладе председатель Совета муниципальных образований Томской области Григорий Андреевич Шамин.

– Совет стал экспертной организацией в сфере местного са-

модействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, – отметил Григорий Андреевич. – Но чтобы двигаться дальше, мы должны поставить перед собой новые масштабные задачи.

Период становления местного самоуправления в Российской Федерации завершился признанием на всех уровнях того, что до сих пор не найдено оптимального соотношения полномочий и ресурсов на их осуществление. Поэтому основные

оформлять право собственности на недвижимость, необходимо рассмотреть возможность разработки на областном уровне соответствующей государственной программы.

К сожалению, существующая сегодня система межбюджетных отношений, не мотивирует муниципалитеты повышать собственные доходы. И об этом муниципальное сообщество всей России говорит уже достаточно долго. Но такие стимулы должны быть. Они могут стать тем пусковым механизмом, который обе-



моуправления. Мы научились быстро получать «срезы правоприменения» и оценку практики реализации законов на местах. С получением права законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области расширились возможности муниципального сообщества Томской области продвигать свои интересы, влиять на формирование регионального правового поля. Совет постоянно внедряет новые формы работы, которые не являются обязательными, но позволяют адаптировать закон в повседневную практику муниципального управления. Сегодня, например, когда остается актуальным «управление в ручном режиме» на первый план выходит организация межведомственного взаи-

задачи на предстоящий год связаны именно с этим: с поиском баланса интересов в исполнении полномочий, с корректировкой бюджетного процесса, с отработкой механизмов повышения доходов муниципалитетов.

В повышении доходной части местных бюджетов, безусловно, еще есть значительные резервы. И это ярко продемонстрировал реализованный в прошлом году проект Совета и администрации Рыбаловского поселения Томского района по выявлению земельных участков, «неучтенных» в государственных реестрах. Такое направление в работе муниципальных образований может дать хороший эффект. А для того, чтобы мотивировать граждан

спечит развитие территорий муниципалитетов и региона в целом. Муниципальные образования должны иметь возможность использовать на долгосрочной основе дополнительно полученные доходы и экономию бюджетных средств.

Еще одно предложение, которое может повысить эффективность бюджетного процесса в регионе. В прошлом году была опробована новая форма, если можно так сказать, «нулевого чтения» проекта областного бюджета на заседании Президиума Совета. Это дало неплохой результат. Главы муниципальных образований получили единое понимание задач и направлений региональной бюджетной политики на предстоящий год и скорректировали соб-

ственные приоритеты. И такую форму совместной работы органов государственной власти и местного самоуправления целесообразно развивать.

– Мы все вместе одинаково видим проблемы. Мы все вместе ищем пути их решения. И только совместными усилиями мы сможем добиться значимых результатов по развитию муниципальных образований Томской области, – отметил Григорий Андреевич.

Она обратила внимание участников Съезда Совета на то, что сейчас закон №135-ОЗ устанавливает единую цену для выкупа земель сельскохозяйственного назначения – не более 10% от кадастровой стоимости.

Земли сельскохозяйственного назначения имеют очень низкую кадастровую стоимость, поэтому выкуп земельного участка площадью 1 га в Томском районе производится по цене 1 210 рублей, хотя его реальная стоимость значительно выше.

ти земельных участков, подлежащих налогообложению, начисления земельного налога не производятся.

Причины различны: наследники не вступают в наследство, данные об участке отсутствуют в налоговой базе или собственники, имея государственный акт на землю, не спешат за получением свидетельства нового образца.

Проводя последовательную работу с каждой из этих групп землевладельцев, а также с должниками



Дальше наступило время докладов глав муниципалитетов, представителей органов государственной власти и других организаций. Были озвучены многие волнующие глав и жителей области вопросы, комментарии на которые дали Губернатор и Председатель областной Думы.

ЗЕМЛЯ КАК ИСТОЧНИК ДОХОДА

С предложением о внесении изменений в областной закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» выступила заместитель главы Томского района Оксана Николаевна Быстрицкая.

Чтобы исключить возможность земельных махинаций и повысить доходы бюджета администрацией Томского района предложено внести изменения в областной закон и увеличить стоимость выкупа таких земельных участков.

Земельную тему поднял и глава Рыбаловского сельского поселения Томского района Александр Дмитриевич Марцулан.

Он поделился опытом реализации пилотного проекта по инвентаризации земельных ресурсов и повышению собираемости земельного налога в Рыбаловском поселении.

В процессе инвентаризации выяснилось, что примерно по четвер-

по земельному налогу, поселению удалось перевыполнить план по земельному налогу в 2013 году практически на 30%.

Губернатор, в свою очередь, рассказал о том, что сейчас в Томской области с помощью аэрофотосъемки ведётся работа по созданию единой геоинформационной системы.

– Могу вам сказать, что мы получаем фантастические данные, – сообщил Сергей Анатольевич. – Например, увидели промышленные здания, которые нигде не зарегистрированы, дома, по которым никто не платит налоги, землю, которая была продана 4 раза... Думаю, уже в этом году мы запустим открытую информационную си-